**Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 30 січня 2013 р. № 55 та від 18 листопада 2015 р. № 960» та аналізу його регуляторного впливу**

На виконання вимог статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) Національна поліція України повідомляє про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 30 січня 2013 р. № 55 та від 18 листопада 2015 р. № 960» (далі – проект акта) та аналізу його регуляторного впливу з метою отримання зауважень та пропозицій.

Проектом акта запропоновано внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 30 січня 2013 року № 55 «Про затвердження Умов охорони небезпечних і цінних вантажів під час їх перевезення автомобільним транспортом та переліку таких вантажів» та від 18 листопада 2015 р. № 960 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження охоронної діяльності».

Проект акта розроблено на виконання пункту 3.5 Плану основних заходів Національної поліції України на 2016 рік від 28.12.2015 № 1356/01/25-2015, з метою підвищення рівня захисту життя та здоров’я працівників Національної поліції України та інших суб’єктів господарювання при здійсненні перевезення небезпечних і цінних вантажів.

Зауваження та пропозиції до зазначеного проекту акта та аналізу регуляторного впливу від фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань приймаються протягом місяця з дати опублікування за електронною адресою Національної поліції України: office@guard.np.gov.ua.

Відповідно до частини першої статті 20 Закону зауваження та пропозиції щодо оприлюдненого проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу надаються також на адресу Державної регуляторної служби України:

поштову: вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011;

електронну: inform@dkrp.gov.ua.

Контактна особа: Пазиніч Світлана Миколаївна – ДПО, т. (044) 206-39-23.

ПРОЕКТ

**КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ**

**П О С Т А Н О В А**

**від                      2017 р. № \_\_\_\_**

**Київ**

**Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України**

**від 30 січня 2013 р. № 55 та від 18 листопада 2015 р. № 960**

Кабінет Міністрів України  п о с т а н о в л я є:

Унести до постанов Кабінету Міністрів України від 30 січня 2013 р. № 55 «Про затвердження Умов охорони небезпечних і цінних вантажів під час їх перевезення автомобільним транспортом та переліку таких вантажів» (Офіційний вісник України, 2013 р., № 9, ст. 337) та від 18 листопада 2015 р. № 960 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження охоронної діяльності» (Офіційний вісник України, 2015 р., № 94, ст. 3221) зміни, що додаються.

**Прем'єр-міністр України                           В. ГРОЙСМАН**

**ЗАТВЕРДЖЕНО**

**постановою Кабінету Міністрів України**

**від \_\_\_. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2017 р. № \_\_\_\_\_**

**ЗМІНИ,
що вносяться до постанов Кабінету Міністрів України
від 30 січня 2013 р. № 55 та від 18 листопада 2015 № 960**

1. В Умовах охорони небезпечних і цінних вантажів під час їх перевезення автомобільним транспортом, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 30 січня 2013 р. № 55:

1) підпункти 2 і 3 пункту 6 викласти в такій редакції:

«2) автомобільного транспорту, що має клас захисту не нижче третього згідно з ДСТУ 3975-2000 «Захист панцеровий спеціалізованих автомобілів. Загальні технічні вимоги» (у разі охорони грошей, дорогоцінних металів та дорогоцінного каміння) та обладнаний відеореєстратором;

3) системи відстеження рухомих об’єктів з передачею сигналу тривожного сповіщення до пункту централізованого спостереження територіальних органів Національної поліції або інших суб’єктів охоронної діяльності.»;

2) підпункт 3 пункту 9 викласти в такій редакції:

«3) забезпечує взаємодію з правоохоронними органами, визначає порядок дій персоналу охорони в разі виникнення або загрози виникнення надзвичайних ситуацій на маршрутах, учинення протиправних посягань відносно транспорту реагування або персоналу охорони, небезпечних і цінних вантажів, що перевозяться, та оперативного повідомлення територіальних органів Національної поліції».

2. Абзаци третій і четвертий Ліцензійних умов провадження охоронної діяльності, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 18 листопада 2015 р. № 960, викласти в такій редакції:

«автомобільного транспорту, що має клас захисту не нижче третього згідно з ДСТУ 3975-2000 «Захист панцеровий спеціалізованих автомобілів. Загальні технічні вимоги» (у разі охорони грошей, дорогоцінних металів та дорогоцінного каміння) та обладнаний відеореєстратором;

системи відстеження рухомих об’єктів з передачею сигналу тривожного сповіщення до пункту централізованого спостереження територіальних органів Національної поліції або інших суб’єктів охоронної діяльності.».

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 30 січня 2013 р. № 55**

**та від 18 листопада 2015 р. № 960»**

**1. Визначення проблеми, яка буде розв’язана шляхом державного регулювання**

На даний час умовами охорони небезпечних і цінних вантажів під час перевезень автомобільним транспортом передбачено залучення до таких перевезень автомобільного транспорту, що має клас захисту не нижче другого згідно з ДСТУ 3975-2000 «Захист панцеровий спеціалізованих автомобілів. Загальні технічні вимоги» (у разі охорони грошей, дорогоцінних металів та дорогоцінного каміння).

На сьогодні, ураховуючи суспільно-політичну ситуацію на сході держави, спостерігається зростання незаконного обігу вогнепальної зброї військового призначення, яка використовується при нападах на працівників охорони, задіяних на маршрутах перевезення цінних вантажів, як об’єктів підвищеної категорії ризику.

За офіційними даними, з початку 2016 року було вчинено 87 нападів на працівників Національної поліції України та інших суб’єктів господарювання при здійсненні ними перевезення небезпечних і цінних вантажів. Загальна сума збитків від незаконних дій злочинців становить більше 95,3 млн. грн.

Одним із шляхів захисту життя та здоров’я громадян та працівників суб’єктів господарювання в галузі охоронної діяльності від злочинних посягань під час перевезень небезпечних і цінних вантажів є їх належне нормативне забезпечення.

Обов'язком держави з реалізації права на життя вважається зобов'язання держави створювати належні умови для реалізації цього права.

Завдання щодо захисту цих основоположних свобод та власності від злочинних посягань Законом України «Про Національну поліцію» покладені на поліцію.

Таким чином, установлення вимоги до автомобільного транспорту щодо класу захисту не нижче третього (згідно з ДСТУ 3975-2000), обладнання його засобами відеофіксації подій, підключення систем відстеження рухомих об’єктів до пунктів централізованого спостереження територіальних органів Національної поліції України або інших суб’єктів охоронної діяльності дозволить підвищити рівень захисту життя та здоров’я працівників Національної поліції України, та інших суб’єктів господарювання при здійсненні перевезення небезпечних і цінних вантажів.

**2. Визначення цілей державного регулювання**

Метою прийняття проекту акта є підвищення рівня захисту життя та здоров’я працівників Національної поліції України та інших суб’єктів господарювання при здійсненні перевезення небезпечних і цінних вантажів.

**3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення зазначених цілей**

За результатами аналізу встановлено два можливі способи досягнення мети державного регулювання, а саме:

1) залишення існуючого стану правового регулювання без змін;

2) прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 30 січня 2013 р. № 55 та від 18 листопада 2015 р. № 960»

Перший спосіб є неприйнятним, оскільки в такій ситуації не враховується

значне зростання кількості вогнепальної зброї, яка може бути використана при нападах на працівників охорони, задіяних на маршрутах перевезення цінних вантажів, як об’єктах підвищеної категорії ризику та, як наслідок, загибелі людей в автомобільному транспорті, який не в змозі забезпечити відповідний рівень захисту (не нижче третього класу захисту), передбачений ДСТУ 3975-2000.

Також залишення першого способу не забезпечить рівність прав та інтересів суб’єктів господарювання, що вже наявні в галузі перевезень цінних вантажів.

Тобто на даний час склалася ситуація, що потребує змін.

Другий спосіб є єдиним прийнятним для досягнення мети державного регулювання, оскільки прийняття цього проекту регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики, а також спрямоване на посилення дотримання виконання прямих конституційних норм.

Перевагами прийняття регуляторного акта також стане уніфікація вимог щодо підвищення рівня безпеки при здійсненні перевезень небезпечних та цінних вантажів з вимогами, що стосуються міжбанківських перевезень коштів і цінних паперів.

**4. Описання механізму, який пропонується застосувати для розв’язання визначеної проблеми**

Проектом акта передбачається розв’язання зазначеної проблеми шляхом дообладнання панцерованого автотранспорту 2-го класу захисту до 3-го класу захисту відповідно до вимог, що передбачені ДСТУ 3975-2000 «Захист панцеровий спеціалізованих автомобілів. Загальні технічні вимоги».

**5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта**

Прийняття проекту акта забезпечить підвищення рівня захисту життя та здоров’я працівників Національної поліції України та інших суб’єктів господарювання при здійсненні перевезення небезпечних і цінних вантажів. Характеристикою повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта буде збереження життя та здоров’я працівників суб’єктів господарювання в галузі охоронної діяльності.

**6. Очікувані результати прийняття акта**

|  |  |
| --- | --- |
| **Вигоди** | **Витрати** |
| Сфера інтересів держави |
| Законодавче врегулювання та підвищення рівня захисту життя та здоров’я працівників суб’єктів господарювання в галузі охоронної діяльності | Додаткові витрати з державного та місцевих бюджетів відсутні |
| Сфера інтересів суб’єктів господарювання |
| Зменшення випадків загибелі працівників цих суб’єктів, зниження ризиків втрати цінностей при здійсненні перевезень    | Додаткові витрати суб’єктів господарювання будуть мати місце для переобладнання панцерованого автотранспорту 2-го класу на 3-й клас захисту згідно з ДСТУ 3975-2000, обладнання його засобами відеофіксації подій або оренди такого автотранспорту 3-го класу захисту у випадку наміру здійснювати такі перевезення. |
| Сфера інтересів громадян |
| Гарантується безпека громадян  при дотриманні вимог запропонованого проекту акта  | Витрати громадян відсутні |

**7. Термін дії акта**

Термін дії акта необмежений.

**8. Показники результативності акта**

Прийняття даного проекту акта не впливатиме на розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів.

Дія проекту акта поширюється на всіх суб'єктів господарювання (юридичних осіб і фізичних осіб – підприємців), які отримали ліцензії на провадження охоронної діяльності та які мають намір здійснювати перевезення небезпечних і цінних вантажів.

Рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основними положеннями акта – високий. З цією метою здійснено розміщення проекту постанови на веб-сайті Національної поліції України.

Показником результативності проекту акта є підвищення рівня захисту життя та здоров’я працівників Національної поліції України та інших суб’єктів господарювання при здійсненні перевезення небезпечних і цінних вантажів. Розмір коштів та час, що витрачатимуться у зв’язку з виконанням вимог акта, буде залежати від кількості та умов договорів на переобладнання панцерованого автотранспорту 2-го класу на 3-й клас захисту, або оренди такого автотранспорту 3-го классу захисту, у зв'язку з чим розробка додатку 2 та 4 до Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 р. № 308 (далі – Методика) не проводилась.

Реалізація постанови потребує додаткових матеріальних витрат суб’єктів господарювання у випадку наміру суб’єктів господарювання здійснювати перевезення небезпечних і цінних вантажів.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для зазначеної категорії суб’єктів господарювання відсутні, у зв’язку з чим розробка додатку 3 до Методики не проводилась.

**9. Заходи, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності акта**

Базове відстеження результативності пропонованого регуляторного акта буде здійснюватися до дати набрання чинності цим актом шляхом збирання пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження результативності буде здійснено через один рік після набуття чинності регуляторним актом шляхом аналізу даних порівняно з базовим відстеженням.

Періодичні відстеження будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів.

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитися на підставі аналізу статистичних даних.

**Т.в.о. Голови Національної поліції України                 В.А. Троян**

\_\_\_\_\_\_\_\_ 2016 року