Додаток
до листа ГО «Українська Демократія»
за № 22-12-171 від 22 грудня 2017

Експертні пропозиції,

підготовлені ГО «Українська Демократія» за результатом проведення громадської експертизи діяльності Національної поліції України, подані 22.12.2017 р.

Згідно пункту 5-2. «Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 5 листопада 2008 р. N 976 (далі - Порядок) зазначаємо:

1. Інформація про громадську експертизу:

1.1. Ініціатор громадської експертизи: Громадська організація "Українська Демократія", керівник – Скакун Марко Леонідович, поштова адреса - 03150, м. Київ, Велика Васильківська, будинок 145/1, квартира 125; контактні дані: електронна адреса ukrdemoc@gmail.com, телефон: +38 067 240 30 97;

1.2. Предмет громадської експертизи: взаємодія Національної поліції України (НПУ) з громадськістю під час виконання покладених на неї завдань;

1.3. Мета громадської експертизи: оцінка діяльності НПУ щодо взаємодії з громадськістю під час виконання покладених на неї завдань та підготовка пропозицій щодо посилення такої взаємодії для їх врахування НПУ у своїй роботі;

1.4. Підстави для проведення громадської експертизи: запит на проведення громадської експертизи діяльності НПУ від ГО «Українська Демократія» за № 26-09-171, дата надходження до НПУ 26.09.2017; Наказ НПУ про проведення громадської експертизи за №1059 від 11.10.2017.

1.5. Строк проведення громадської експертизи: 26.09.2017 – 22.12.2017.

1.6. Відомості про експертів, які проводили експертизу:

Марко Скакун, голова громадської організації «Українська Демократія»;

1.7. Оцінка сприяння НПУ проведенню даної громадської експертизи згідно Порядку:

- відповідність змісту наказу про проведення громадської експертизи вимогам Порядку та вчасність його видання (1 бал з 3);
- вчасність доведення змісту наказу до відома ініціатора громадської експертизи (0 балів з 1);

- наявність інформації про надходження запиту щодо проведення громадської експертизи, тексту наказу та заходів на власному веб-сайті та вчасність її розміщення (3 бали з 3);

- своєчасність надання матеріалів ініціатору громадської експертизи та їх відповідність вимогам запиту (5 балів з 5).

Підсумок: 9 балів з 12.

2. Обґрунтована оцінка діяльності НПУ та ефективності прийняття і виконання ним рішень, програм, реалізації владних повноважень щодо взаємодії з громадськістю протягом 01.09.2016- 31.08.2017:

2.1. Кількісна оцінка:

2.1.1. Оцінка сприяння врахування пропозицій громадськості (отриманих НПУ згідно закону України «Про звернення громадян»; за результатами проведення: консультацій з громадськістю, засідань громадської Ради при міністерстві внутрішніх справ, інших колегіальних органів, робочих груп тощо; круглих столів, конференцій) при ініціюванні розробки проектів актів:
Кількість проектів наступних актів, розробку котрих було ініційовано НПУ за результатами розгляду пропозицій громадськості:

- наказів НПУ (1 проект = 1 бал) – 0 балів;
- наказів міністерства внутрішніх справ (1 проект = 10 балів) – 0 балів;
- постанов Кабінету міністрів України (1 проект = 15 балів) – 0 балів;
- указів Президента України (1 проект = 20 балів) – 0 балів;
- законів України (1 проект = 25 балів) – 0 балів.

Підсумок: 0 балів.

2.1.2. Оцінка сприяння проведенню консультацій з громадськістю:

- Кількість опублікованих належним чином звітів, за результатами проведення консультацій з громадськістю, під час котрих було отримано пропозиції (зауваження) щонайменше від 3 (трьох) учасників: (1 звіт = 1 бал) – 0 балів;

- Можливість спрощеної авторизації для надання пропозицій під час електронних консультацій з громадськістю за допомогою соціальної мережі Facebook чи будь-якої релевантної (0 балів з 5);

- Наявність на веб-сайті НПУ рубрики "Консультації з громадськістю", підрубрик "Електронні консультації з громадськістю", "Публічне громадське обговорення", "Вивчення громадської думки", «Орієнтовні плани проведення консультацій з громадськістю» (4 бали з 5).

Підсумок: 4 бали.

2.1.3. Оцінка сприяння подання звернень громадськості в спрощеній електронній формі:

- Наявність сервісу повідомлення заявника про факт надходження до НПУ його звернення, надісланого на загальну електронну пошту НПУ (5 балів з 5);

- Наявність сервісу подання електронного звернення за допомогою заповнення та відправки спеціальної форми через веб-сайт НПУ (5 балів з 5).
Підсумок: 10 балів з 10

2.2. Якісна оцінка: В цілому взаємодію між НПУ та громадськістю можна визначити як позитивну, керівництво НПУ у більшості випадків йде на зустріч громадськості щодо участі свої працівників у публічних заходах, які організовує громадськість задля формування системного діалогу та налагодження співпраці. Також можна зазначити позитивну тенденцію демілітаризації НПУ.

Серед аспектів діяльності НПУ, котрі потребують доопрацювання, можна відмітити недостатнє залучення громадськості до процесу внесення НПУ на розгляд міністра внутрішніх справ України пропозицій щодо забезпечення формування державної політики у сфері забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку.

3. Пропозиції щодо розв'язання суспільно значущої проблеми взаємодії з громадськістю, врахування їх пропозицій у своїй роботі та підвищення ефективності діяльності НПУ:

3.1. Створити підрубрику "Вивчення громадської думки" рубрики "Консультації з громадськістю" на веб-сайті НПУ.

3.2. Видати наказ НПУ «Про сприяння врахуванню пропозицій громадськості в апараті Національної поліції України» з наступним змістом:

- У констатуючій частині: «З метою подолання проблеми недосконалості чинного законодавства, яке створює штучні бар'єри для розгляду та врахування громадських пропозицій Національною поліцією України, визначеної в «Національній Стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2016 - 2020 роки», затвердженої Указом Президента України від 26 лютого 2016 року за № 68/2016»;

- У розпорядчій частині: «Наказую: 1. Затвердити Порядок розгляду та врахування пропозицій громадськості в Національній поліції України (додається); 2. Посадовим особам самостійних структурних підрозділів Національної поліції України надалі керуватися затвердженим цим Наказом Порядком; 3. Контроль за дотриманням цього Порядку покладаю на керівників самостійних структурних підрозділів Національної поліції України»;

- У самому Порядку «1. Цей Порядок визначає процедуру розгляду та сприяння врахуванню пропозицій громадськості, отриманих Національною поліцією України (НПУ) в загальному порядку згідно закону України «Про

звернення громадян». Цей Порядок розроблено у відповідності з законами України «Про звернення громадян», «Про інформацію», «Про доступ до публічної інформації», «Про центральні органи виконавчої влади», постанов Кабінету Міністрів України «Про затвердження Регламенту Кабінету Міністрів України», «Про затвердження Типової інструкції з діловодства у центральних органах виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих органах виконавчої влади», «Про затвердження Положення про Національну поліцію», наказу «Про затвердження Порядку взаємодії Міністерства внутрішніх справ України з центральними органами виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ України».

У цьому Порядку терміни вживаються в наступних значеннях:

Громадськість – це громадяни України, інститути громадянського суспільства: громадські об'єднання, професійні спілки та їх об'єднання, творчі спілки, організації роботодавців та їх об'єднання, благодійні і релігійні організації, органи самоорганізації населення, недержавні засоби масової інформації та інші непідприємницькі товариства і установи, легалізовані відповідно до законодавства; наукові та експертні організації, інші юридичні особи та громадська Рада при НПУ - Згідно постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики»;

Пропозиція – рекомендація щодо реалізації або формування державної політики у сфері забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку;

Суть пропозиції – узагальнений висновок пропозиції, котрий визначає виконання НПУ конкретних дій (розробка проекту наказу НПУ, подання НПУ пропозиції до міністра внутрішніх справ України про розробку проекту акту Міністерства внутрішніх справ, Кабінету Міністрів України, Президента України, закону України);

Унікальна пропозиція – пропозиція, суть котрої не опрацьовувалась та наразі не опрацьовується НПУ, Міністерством внутрішніх справ, Кабінетом Міністрів України, Верховною Радою України, апаратом Президента України та щодо котрої у НПУ немає планів опрацювання.

2. Задля полегшення процесу обробки пропозицій громадськості, забезпечення прозорості, відкритості та прогнозованості діяльності НПУ щодо врахування пропозицій громадськості, на веб-сайті НПУ функціонує підрубрика «Пропозиції

громадськості» рубрики «Звернення громадян», в котрій ведеться інформаційна база пропозицій громадськості в табличній формі з можливістю фільтрування та пошуку інформації (надалі – інформаційна база). Інформаційна база оновлюється раз на тиждень шляхом внесення актуальної інформації головним виконавцем пропозиції та містить наступні поля (розділи) зліва направо:

- поле «порядковий номер» містить порядковий номер внесення пропозиції в інформаційну базу;

- поле «пропозиція» містить суть пропозиції;

- поле «автор пропозиції» містить найменування інституту громадянського суспільства, наукової або експертної організації, іншої юридичної особи, котрі надіслали пропозицію, суть котрої визнана унікальною. Якщо в тексті пропозиції зазначено заборона щодо розголошення відомостей про автора пропозиції, автор пропозиції не зазначається. Громадяни України зазначаються як автори (прізвище та ім'я), якщо в пропозиції висловили прохання про розголошення відомостей про себе;

- поле «виконавець» містить назву структурного підрозділу НПУ, котрий відповідає за опрацювання цієї пропозиції;

- поле «стан опрацювання» містить інформацію про поточний стан опрацювання суті пропозиції. Можливі варіанти опрацювання (перелік є орієнтовним та не є вичерпним): розробляється проект акту, внесено в проект акту; розглядається можливість внесення або внесено в план діяльності НПУ, орієнтовний план законопроектних робіт МВС, орієнтовний план проведення консультацій з громадськістю НПУ, план діяльності з підготовки проектів регуляторних актів МВС тощо.

3. Пропозиції громадськості, котрі надійшли за належністю до НПУ, передбачають проведення головним виконавцем наступних дій в послідовності викладення положень цього пункту:

1) проведення аналізу суті пропозиції на встановлення факту унікальності. В разі, якщо суть пропозиції не унікальна, автору пропозиції надсилається відповідь, де зазначається стан опрацювання суті пропозиції.

2) якщо пропозиція є унікальною за своєю суттю головний виконавець проводить аналіз суті пропозиції на відповідність чинному законодавству, міжнародним зобов'язанням України та acquis communautaire. При наявності суперечностей в законодавстві слід орієнтуватись на нормативно-правові акти вищої юридичної сили.

3) якщо пропозиція, за результатом аналізу суті визначена як така, що відповідає чинному законодавству, міжнародним зобов'язанням України та acquis communautaire, виконавець повинен визначити, яким актом можна реалізувати дану пропозицію. Актом реалізації пропозиції може бути: наказ НПУ, наказ міністерства внутрішніх справ, постанова Кабінету Міністрів України, указ Президента України, закон України.

4) суть пропозиції, котра є унікальною та відповідає чинному законодавству, подається головним виконавцем до безпосереднього керівника. Безпосередній керівник після повторної перевірки суті пропозиції на унікальність та відповідність чинному законодавству в разі її успішного підтвердження подає суть пропозиції керівнику самостійного структурного підрозділу НПУ, до якого належить головний виконавець.

Керівник самостійного структурного підрозділу НПУ приймає одне з таких рішень:
- включити суть пропозиції до одного з планів діяльності самостійного структурного підрозділу;
- ініціювати розробку проекту наказу НПУ;
- подати концепцію пропозиції проекту акту (розпорядження, постанова КМУ, указ Президента України, закон України надалі - акт) заступнику голови поліції, котрий спрямовує діяльність підрозділу.

5) заступник голови поліції, котрий спрямовує діяльність підрозділу, подає концепцію акту зі своїми зауваженнями голові поліції України.

6) голова національної поліції приймає ріщення щодо внесення на розгляд міністра внутрішніх справ України пропозиції щодо забезпечення формування державної політики у сфері забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку, зокрема, розроблені НПУ проекти законів, актів Президента України та Кабінету Міністрів України, наказів міністерства внутрішніх справ України.