



НАЦІОНАЛЬНА ПОЛІЦІЯ УКРАЇНИ

вул. Богомольця, 10, м. Київ, 01601,
тел. 254-93-33, info@police.gov.ua
Ідентифікаційний код 40108578

Громадська організація
«Українська Демократія»

вул. Велика Васильківська, 145-1,
кв. 125, м. Київ, 03150

02.02.2018 № 1396/01/26-2018

На № 11-01-181 від 11.01.2018

Про розгляд експертних пропозицій

У Національній поліції розглянуто лист громадської організації «Українська Демократія» від 11 січня 2018 року № 11-01-181 щодо розгляду експертних пропозицій, підготовлених за результатами проведення громадської експертизи діяльності Національної поліції.

За результатами опрацювання пропозиції щодо створення на офіційному веб-сайті Національної поліції в рамках існуючої рубрики «Консультації з громадськістю» підрубрики «Вивчення громадської думки» повідомляємо, що пунктом 11 Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996 (далі – Порядок), встановлено, що консультації з громадськістю проводяться у формі публічного громадського обговорення, електронних консультацій з громадськістю (безпосередні форми) та вивчення громадської думки (опосередкована форма). Пунктами 13 та 14 Порядку деталізовано процедуру та форму проведення публічного громадського обговорення. Зокрема, зазначається, що публічне громадське обговорення передбачає організацію і проведення таких публічних заходів: конференцій, форумів, громадських слухань, засідань за круглим столом, зборів, зустрічей (нарад) з громадськістю; інтернет-конференцій, відеоконференцій.

Зазначені форми проведення публічного громадського обговорення постійно використовуються в роботі Національної поліції, про що свідчить 10 324 відкритих публічних заходів, організованих поліцією протягом звітного періоду, та звітні повідомлення на головній сторінці офіційного веб-сайту Національної поліції України.

Анонси відповідних подій публікуються на головній сторінці офіційного веб-сайту Національної поліції України в підрубриках «Проекти нормативних

актів для обговорення» та «Дати проведення консультацій» рубрики «Консультації з громадськістю» розділу «Діяльність», що забезпечує максимальну доступність та відкритість інформації для профільних інститутів громадянського суспільства, засобів масової інформації та заінтересованих осіб.

Вивчення громадської думки як одна з форм консультацій з громадськістю також визначена пунктами 11, 22-25 Порядку, а шляхи здійснення цієї форми консультації полягають, зокрема, у проведенні соціологічних досліджень та спостережень (опитування, анкетування, контент-аналіз інформаційних матеріалів, фокус-групи тощо); створення телефонних «гарячих ліній», проведення моніторингу коментарів, відгуків, інтерв'ю, інших матеріалів у друкованих та електронних засобах масової інформації для визначення позиції різних соціальних груп населення та заінтересованих сторін; опрацювання та узагальнення висловлених у зверненнях громадян пропозицій та зауважень з питання, що потребує вивчення громадської думки.

Виходячи із суті процедури та форми вивчення громадської думки, лишається нерозкритим питання створення підрубрики «Вивчення громадської думки» та її контентного наповнення.

Крім того, частиною третьою статті 11 (Взаємодія з населенням на засадах партнерства) Закону України «Про Національну поліцію» встановлено, що рівень довіри населення до поліції є основним критерієм оцінки ефективності діяльності органів і підрозділів поліції. Частиною четвертою цієї ж статті передбачено, що оцінка рівня довіри населення до поліції проводиться незалежними соціологічними службами в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

Так, Міністерством внутрішніх справ України відповідно до вимог Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, розроблено та внесено на розгляд Уряду проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку проведення оцінки рівня довіри населення до Національної поліції України». Указаний проект акта погоджено Національною поліцією без зауважень.

За результатами розгляду пропозиції щодо внесення на розгляд Міністра внутрішніх справ України для погодження та затвердження наказом Міністерства внутрішніх справ порядку розгляду та врахування пропозицій громадськості в апараті центрального органу управління поліції вважаємо за необхідне поінформувати про таке.

Наказом Міністерства внутрішніх справ від 07 грудня 2015 року № 1554 затверджено Порядок проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики у сфері діяльності Національної поліції України, яким визначено основні вимоги до організації розгляду та врахування пропозицій громадськості з питань формування та реалізації державної політики у сфері діяльності Національної поліції.

У свою чергу звертаємо увагу на те, що 27 грудня 2017 року відповідно до

статті 93 Конституції України Кабінетом Міністрів України в порядку законодавчої ініціативи внесено на розгляд Верховної Ради України проект Закону України «Про публічні консультації» (реєстр. № 7453). Відповідно до пояснювальної записки законопроект пропонує закріпити єдині для всіх органів державної влади та органів місцевого самоврядування стандарти проведення публічних консультацій.

За результатами опрацювання пропозиції щодо вжиття заходів для проведення в найкоротші строки установчих зборів за участю інститутів громадянського суспільства для утворення громадської ради при Національній поліції України та забезпечення її функціонування зазначаємо наступне.

Частиною другою статті 1 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» (далі – Закон) встановлено, що міністерства забезпечують формування та реалізують державну політику в одній чи декількох сферах, інші центральні органи виконавчої влади (далі – ЦОВВ) виконують окремі функції з реалізації державної політики. Одним із завдань ЦОВВ, визначених статтею 17 цього Закону, передбачено внесення пропозицій щодо забезпечення формування державної політики на розгляд міністрів, які спрямовують та координують їх діяльність.

Так, частиною другою статті 18 (Повноваження міністра у відносинах з центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується та координується через міністра) Закону міністр забезпечує формування державної політики у відповідній сфері та контролює її реалізацію ЦОВВ, діяльність якого спрямовується та координується ним (пункт 1 частини другої статті 18 Закону); погоджує та подає на розгляд Кабінету Міністрів України розроблені ЦОВВ проекти законів, актів Президента України та Кабінету Міністрів України (пункт 2 частини другої статті 18 Закону); визначає пріоритетні напрями роботи ЦОВВ та шляхи виконання покладених на нього завдань, затверджує плани його роботи (пункт 3 частини другої статті 18 Закону).

Відповідно до частини другої статті 1 Закону України «Про Національну поліцію» та пункту 1 Положення про Національну поліцію, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 28 жовтня 2015 року № 877, визначено, що поліція є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ, який реалізує державну політику у сферах забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку.

Згідно з абзацом другим пункту 1 Положення про Міністерство внутрішніх справ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 жовтня 2015 року № 878 (далі – Положення), Міністерство внутрішніх справ є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики, зокрема у сфері забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку, а також надання

поліцейських послуг.

За правилами пункту 1 Типового положення про Громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. Києві та Севастополі державній адміністрації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» громадська рада утворюється як тимчасовий консультативно-дорадчий орган для сприяння участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики.

Окремо зазначаємо, що на виконання пункту 4 постанови Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» наказом Міністерства внутрішніх справ України від 15 листопада 2017 року № 927 затверджено Положення про Громадську раду при Міністерстві внутрішніх справ, одним із основних завдань якої є сприяння врахуванню Міністерством внутрішніх справ України громадської думки під час формування та реалізації державної політики (абзац 4 пункту 4 Положення).

Наказом Міністерства внутрішніх справ України від 07 грудня 2015 року № 1554 затверджено Порядок проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики у сфері діяльності Національної поліції України, яким визначено основні вимоги до організації і проведення Національною поліцією консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики у сфері діяльності Національної поліції.

Аналіз пропозицій щодо дотримання положень пунктів 15, 17 Порядку під час підготовки звітів за результатами проведення консультацій з громадськістю та пункту 20 Порядку – при підготовці інформаційного повідомлення про проведення публічного громадського обговорення або електронних консультацій з громадськістю вважаємо за необхідне поінформувати про таке.

На офіційному веб-сайті Національної поліції України в підрубриках «Проекти нормативних актів для обговорення» та «Дати проведення консультацій» рубрики «Консультації з громадськістю» (розділ «Діяльність») розміщено 44 інформаційні повідомлення про проведення електронних консультацій з громадськістю щодо проектів нормативно-правових актів Міністерства внутрішніх справ України з питань діяльності поліції, розроблення яких ініційовано Національною поліцією, у тому числі й за результатами розгляду пропозицій громадськості.

Указані інформаційні повідомлення та орієнтовні плани проведення консультацій з громадськістю на 2016 та на 2017 роки відповідають критеріям, передбаченим положеннями пунктів 15, 17 та 20 Порядку. Указану інформацію можливо переглянути на офіційному веб-сайті Національної поліції за посиланнями розділу «Діяльність» у рубриці «Консультації з громадськістю» за

наступними посиланнями: 1.[<https://www.npu.gov.ua/materials/proekti-normativnix-aktiv-dlya-obgovorenniya/>] – проекти нормативних актів для обговорення; 2.[<https://www.npu.gov.ua/activity/konsultacziji-z-gromadskistyuu%EF%BB%BF/dati-provedennya-konsultaczij.html>] – дати проведення консультацій; 3.[<https://www.npu.gov.ua/activity/konsultacziji-z-gromadskistyuu%EF%BB%BF/orijentovni-plani.html>] – орієнтовні плани проведення консультацій з громадськістю на 2016 та 2017 роки.

Голова



С.М. Князєв