

Голові
Національної поліції України
генералу поліції третього рангу
Івану ВИГІВСЬКОМУ

ДОПОВІДНА ЗАПИСКА

**Про результати оцінки виконання
Антикорупційної програми
Національної поліції України на
2022-2024 роки**

Доповідаю, що Управлінням запобігання корупції Національної поліції України (далі – УЗК НПУ), згідно з розділом VII Методології управління корупційними ризиками, затвердженої наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 28.12.2021 № 830/21, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 17.02.2022 за № 219/37555, проведено оцінку виконання Антикорупційної програми Національної поліції України на 2022 - 2024 роки, затвердженої наказом Національної поліції України від 30 грудня 2021 року № 1088 (зі змінами) (далі – Антикорупційна програма).

Антикорупційна програма розроблена на середньостроковий період і є логічним продовженням реалізації заходів, що передбачалися у попередніх антикорупційних програмах Національної поліції України на 2017, 2018 та на 2019-2021 роки.

Антикорупційна програма включала в себе 4 додатки:

- 1) «Перелік актів Національної поліції України з реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції» - *додаток 1*.
- 2) «Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Національної поліції України» із додатками - *додаток 2*.
- 3) «План-графік навчальних заходів з антикорупційної тематики в Національній поліції України на 2022 - 2024 роки» - *додаток 3*.
- 4) «Заходи з реалізації Національною поліцією України Антикорупційної стратегії на 2021 – 2025 роки» - *додаток 4*.

З метою встановлення у тому числі ефективності виконання Антикорупційної програми, УЗК НПУ здійснювались анонімні опитування щодо наявності корупційних ризиків у діяльності Національної поліції.

НПУ № 21983-2025 від 04.03.2025 (811387)

Підписав: Звездін Ігор Валерійович

Сертифікат: 368DC35ECECB2DC104000000F0810100DA940400

Дійсний: з 13.02.2024 22:00:00 по 13.02.2026 21:59:59



Зазначені опитування проводились як серед представників внутрішніх заінтересованих сторін (працівників поліції) так і серед представників зовнішніх заінтересованих сторін, що не є працівниками поліції.

Так, згідно з результатами проведеного анонімного опитування представників зовнішніх заінтересованих сторін, які взаємодіяли з Національною поліцією (далі – Національна поліція, НПУ), що проводилось під час оцінювання корупційних ризиків у грудні 2024 року, із 110 опитаних осіб **92** особи або **84%** вважають, що обсяг інформації, що розміщується на офіційних вебпорталах Національної поліції (її територіальних підрозділах), інформаційних стендах щодо порядку звернення громадян, шляхи оскарження рішень, дій чи бездіяльності посадових осіб поліції є повним, достовірним та зрозумілим. **97** осіб або **88%** повідомили, що не зіштовхувались особисто з корупційними проявами в діяльності Національної поліції. Решта **12 %** повідомили, що зазнавали впливу корупційних проявів у сфері публічних закупівель та при розслідуванні кримінальних проваджень. На питання Як на Ваш погляд змінився рівень корупції в діяльності Національної поліції за останні 2 роки **45%** надали відповідь «важко відповісти». Водночас, **26 %** вважають, що рівень корупції знизився. При цьому, **88 %** опитаних отримують інформацію стосовно корупції із соціальних мереж, яка в свою чергу не можна вважати цілком достовірною. І лише **11 %** надавали відповіді з власного досвіду. Щодо причин наявної корупції, **41%** опитаних вважають причиною економічні чинники, **35 %** - невисокою правовою культурою, **23 %** - неякісне законодавство, **20 %** - нежиття заходів щодо корупційних проявів.

За результатами проведення опитування внутрішніх заінтересованих сторін, отримано більш змістовну інформацію, оскільки на опитування надійшло **44 936** відповідей.

Так, за результатами опитування, найбільш вразливими до проявів корупції є наступні напрямки в діяльності поліції:

- управління фінансами – **23892**, або **53 %**;
- управління матеріальними ресурсами – **18019**, або **40 %**;
- публічні закупівлі – **17764** або **40%**;
- організація досудового розслідування – **7624**, або **17%**;
- управління персоналом – **6872**, або **15 %**;
- надання адміністративних послуг – **6772**, або **15 %**;
- дотримання вимог Закону України «Про запобігання корупції» - **5497**, або **12%**;

інші напрямки діяльності поліції вважають вразливими менше **10 %** опитаних.

За результатами порівняння реалізації заходів Антикорупційної програми та результатів опитування можна зробити висновок, що Антикорупційною програмою охоплено переважну більшість найбільш вразливих напрямків

діяльності Національної поліції та запропоновано і реалізовано заходи з мінімізації корупційних ризиків у таких напрямках діяльності.

Про ефективне впровадження заходів, передбачених Антикорупційною програмою, свідчить також дослідження, проведене у 2024 році компанією Info Sapiens для Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – НАЗК), аналітичний звіт за результатами якого оприлюднено у матеріалах НАЗК «Корупція в Україні 2024: розуміння, сприйняття, поширеність».

Зокрема, відслідковуючи динаміку виникнення корупційних ситуацій, коли опитані учасники дослідження робили неофіційні платежі правоохоронцю (грошові кошти або подарунки) або надавали йому послуги, можна зробити висновки про постійне зниження негативних фактів протягом 4-х останніх років.

Так, протягом 2021, 2022, 2023 та 2024 років кількість випадків надання правоохоронцям неофіційних платежів:

- для уникнення / зменшення відповідальності за порушення Правил дорожнього руху становила 28%, 25%, 20% та 14% відповідно;
- під час перевірки патрульною поліцією на стаціонарних постах, блокпостах тощо документів – 34%, 24%, 27% та 13% відповідно;
- для уникнення/зменшення відповідальності за адміністративне правопорушення (крім правопорушень у сфері безпеки дорожнього руху) – 23%, 14%, 14% та 10% відповідно;
- для уникнення відповідальності під час перевірки поліцією документів, які посвідчують особу, або надають право перебувати в громадських місцях, а також під час особистого поверхневого огляду 27%, 23%, 16% та 9% відповідно;
- за проведення (сприяння в проведенні) швидкого та об'єктивного розслідування правопорушення та за відшукування та повернення викраденого майна 21%, 12%, 11% та 6% відповідно;
- для уникнення / зменшення відповідальності за злочин – 13%, 11%, 10% та 5% відповідно.

Зважаючи на наведені вище дані, позитивна динаміка зменшення корупційних випадків протягом 4-х років свідчить про покращення ситуації в середньому у 2-3 рази.

З метою виконання заходів із запобігання і протидії корупції та заходів впливу на корупційні ризиків, УЗК НПУ проведений аналіз стану внутрішніх та регулярних каналів повідомлень викривачів, функціонування яких забезпечено у структурних підрозділах центрального органу управління поліції, територіальних (у тому числі міжрегіональних) органів поліції, закладів та установ, що належать до сфери управління НПУ зокрема, інформацію та працездатність каналів повідомлень викривачів, інформація про які розміщена на вебпорталах зазначених підрозділів. За результатами проведеного аналізу у робочому порядку надано консультації щодо оптимізації роботи каналів та розробки додаткових інформаційних заходів, спрямованих на забезпечення

максимальної зручності та інформативності для потенційних викривачів (інформаційні стенди, розміщення інформації на веб-сайтах, QR-коди з посиланнями на відповідну інформацію).

З метою інформування громадськості про здійснювані Національною поліцією заходи щодо запобігання корупції, забезпечення доступу до публічної інформації, на офіційному вебпорталі НПУ у підрубриці «Звіти про антикорупційну діяльність» рубрики «Запобігання і протидія корупції» та в соціальній мережі на сторінці Facebook, за матеріалами УЗК НПУ опубліковано (за період 2022-2024 року понад 500 публікацій) інформація про заходи, спрямовані на запобігання корупції в органах та підрозділах Національної поліції, відомості про заходи щодо запобігання і протидії корупції, також у провідних засобах масової інформації розміщуються інтерв'ю, прес-релізи, брифінги за участі керівництва НПУ, УЗК НПУ та територіальних органів поліції. Залучення громадськості до процесу контролю за діяльністю поліції та обговорення антикорупційних заходів сприяло підвищенню довіри до правоохоронних органів.

У листопаді 2024 року, з метою забезпечення серед працівників поліції належного формування культури доброчесності, ефективного та дієвого запобігання, виявлення та протидії корупції, створена діджитал - платформа *«Доброчесна поліція»*, за допомогою якої стане можливим онлайн-перевірка декларацій із виявленням типових помилок та логічних невідповідностей, висвітлення діяльності Національної поліції як суб'єкта у сфері протидії корупції, запуск серії подкастів для популяризації доброчесності та антикорупційних принципів, створення відеороликів, проведення форумів, опитувань для популяризації доброчесності та антикорупційних принципів.

Розроблено організовано-навчальні програми та тренінги для працівників поліції з метою підвищення їх обізнаності щодо антикорупційних заходів та етичних стандартів.

Впроваджено системи моніторингу та контролю за виконанням антикорупційних заходів, що дозволило оперативно реагувати на виявлені порушення та запобігати їх повторенню.

Зазначені заходи допомогли зменшити корупційні ризики та підвищити ефективність роботи Національної поліції в цілому.

Загалом, здійснений комплекс превентивних антикорупційних заходів надав свої позитивні результати. Так, станом на 31 грудня 2024 року, із запланованих Антикорупційною програмою **178** заходів щодо запобігання і протидії корупції та заходів впливу на корупційні ризики у системі Національної поліції, виконано/постійно виконуються **174** заходи, що становить **98 %**, не виконано/частково виконано **4** заходи або **2%**.

Відсоток корупційних ризиків, які усунуто за результатами вжиття заходів впливу на них складає понад **20 %** (індикатор виконання досягнуто на **100 %**).

Відсоток корупційних ризиків, рівень яких знижено за результатами вжиття заходів впливу на них також складає понад **20 %** (індикатор виконання досягнуто на **100 %**). Відсоток працівників, які пройшли навчання з питань запобігання та протидії корупції складає **90 %** працівників від запланованої кількості (індикатор виконання досягнуто на **100 %**).

Зважаючи на викладене та враховуючи закінчення терміну дії, пропоную вважати виконання Антикорупційної програми задовільним, заходи, виконання яких передбачалося у 2022 - 2024 роках та що не були виконані (з об'єктивних причин), і які на даний час залишаються актуальними, перенести до Антикорупційної програми НПУ на 2025 - 2027 роки та наголосити керівникам структурних підрозділів центрального органу управління поліції, головних управлінь Національної поліції в Автономній Республіці Крим та м. Севастополі, областях та м. Києві, міжрегіональних територіальних органів поліції, державних закладів та установ, що належать до сфери управління НПУ, на своєчасне та якісне виконання заходів щодо запобігання і протидії корупції та заходів впливу на корупційні ризики, які повинні постійно виконуватись, до створення нової Антикорупційної програми на 2025-2027 роки.

Доповідається до відома.

**Начальник
Управління запобігання корупції
Національної поліції України
полковник поліції**

Ігор ЗВЕЗДІН

04.03.2025