

**Аналіз регуляторного впливу
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до
Правил проїзду великогабаритних та великовагових транспортних засобів
автомобільними дорогами, вулицями та залізничними переїздами»**

I. Визначення проблеми

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил проїзду великогабаритних та великовагових транспортних засобів автомобільними дорогами, вулицями та залізничними переїздами» (далі – проєкт акта) розроблено з метою реалізації повноважень Національної поліції, передбачених абзацом сьомим частини першої статті 52³ Закону України «Про дорожній рух», з урахуванням абзацу двадцять сьомого підпункту «а» пункту 1 Указу Президента України від 08 листопада 2019 року № 837/2019 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави» і спрямовано на діджиталізацію, дерегуляцію та цифрову трансформацію в бізнес-середовищі.

На сьогодні згідно з абзацом сьомим частини першої статті 52³ (Повноваження Національної поліції у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху) Закону України «Про дорожній рух» до повноважень Національної поліції у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху віднесено видачу в установленому порядку у випадках, передбачених законом, дозволів на участь у дорожньому русі транспортних засобів, вагові або габаритні параметри яких перевищують нормативні.

Правила проїзду великогабаритних та великовагових транспортних засобів автомобільними дорогами, вулицями та залізничними переїздами, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 18 січня 2001 року № 30 (далі – Правила).

Крім того, абзацом двадцять сьомим підпункту «а» пункту 1 Указу Президента України від 08 листопада 2019 року № 837/2019 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави» передбачено завдання із забезпечення видачі дозволів, зокрема на рух негабаритного транспортного засобу виключно в електронній формі через електронний кабінет перевізника. Водночас у жодному нормативно-правовому акті не затверджено форму дозволу на участь у дорожньому русі транспортних засобів, вагові або габаритні параметри яких перевищують нормативні.

Ураховуючи викладене, до Правил необхідно внести відповідні зміни.

Проектом акта передбачається доповнити Правила додатком 1, у якому визначити форму дозволу на участь у дорожньому русі транспортних засобів, вагові або габаритні параметри яких перевищують нормативні. Під час практичної реалізації вимог Правил та періодичного відстеження їх результативності виникла необхідність у вдосконаленні змісту Правил, а саме до Правил вносяться зміни стосовно форми видачі дозволу, можливості його видачі в паперовій або електронній формах, при цьому виключно на розсуд суб'єкта. У подальшому паперова форма дозволу може використовуватись підприємствами вільно.

Водночас проектом акта передбачається внести відповідні зміни до пунктів 4, 31, 33 Правил, а пункт 37, яким визначено видачу дубліката дозволу, виключити, чим удосконалити окремі його положення, тим самим посилити контроль за рухом таких транспортних засобів, запобігти скоєнню ДТП, мінімізувати ризики виникнення надзвичайних ситуацій при перевезенні таких вантажів, урахувати вимоги постанови Кабінету Міністрів України від 27 червня 2007 року № 879 «Про заходи щодо збереження автомобільних доріг загального користування».

Основними причинами та важливістю прийняття проекту акта є:

приведення окремих положень Правил у відповідність до норм законодавства України, спрямованих на діджиталізацію, дерегуляцію та цифрову трансформацію в бізнес-середовищі;

установлення зрозумілих вимог для отримання дозволу, спрощення та економія часу для отримання дозволу для суб'єктів господарювання.

Вирішення зазначених питань за допомогою нормативно-правових актів, ринкових механізмів або в інший спосіб неможливо.

Статистичні дані стосовно кількості суб'єктів господарювання, кількості виданих дозволів суб'єктам господарювання указано станом на 01.01.2022, оскільки після запровадження воєнного стану на території держави, використання даних 2022 року не буде показовим порівняно зі звичайним станом економічної активності і може вплинути на результати аналізу регуляторного впливу, порівняно з попередніми роками.

Станом на 01.01.2022 суб'єктам господарювання, що підпадають під дію регулювання, видано 56 345 дозволів, серед яких 176 великим – 30 440, 461 середнім – 23 320, 202 малим – 2284 та 234 мікро – 301.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема має вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	*	

II. Цілі державного регулювання

Ціллю прийняття проекту акта є доповнення Правил додатком, у якому визначено форму дозволу на участь у дорсжньому русі транспортних засобів, вагові або габаритні параметри яких перевищують нормативні, а також установлення вимог щодо отримання дозволу в електронній формі через центр надання адміністративних послуг або безпосередньо через Єдиний державний вебпортал електронних послуг, зокрема через інтегровані з ним інформаційні

системи державних органів та органів місцевого самоврядування, тим самим забезпечити належний рівень безпеки руху цих транспортних засобів шляхом запровадження діджиталізації, що спрямовано на дерегуляцію у сфері цифрової трансформації (при цьому виключно на розсуд суб'єкта), а також мінімізація ризиків виникнення надзвичайних ситуацій при перевезенні великогазових та великогабаритних вантажів.

Крім того, ціллю проєкту регуляторного акта є впорядкування законодавчої та нормативно-правової бази.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Альтернативні способи розроблено за результатами звернень суб'єктів господарювання:

Вид альтернатив	Опис альтернативи
Альтернатива 1:	Залишення існуючої ситуації без змін Продовжують існувати вимоги щодо отримання дозволу лише в паперовій формі без вибору суб'єкта господарювання щодо спрощення механізму його отримання, відсутня можливість мінімізації ризиків виникнення надзвичайних ситуацій при перевезенні таких вантажів, недотримання вимог щодо збереження автомобільних доріг загального користування
Альтернатива 2:	Прийняття проєкту акта Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним і дасть змогу суб'єктам господарювання отримати дозвіл у паперовій або в електронній формах, при цьому виключно на розсуд суб'єкта. Посилить контроль за рухом транспортних засобів, допоможе запобігти скоєнню ДТП, мінімізувати ризики виникнення надзвичайних ситуацій при перевезенні таких вантажів, забезпечить виконання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 27 червня 2007 року № 879 «Про заходи щодо збереження автомобільних доріг загального користування»

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1:	Відсутні	Продовжують існувати вимоги щодо отримання дозволу лише в паперській формі без вибору суб'єкта господарювання щодо спрощення механізму його стримання, значні витрати часу, матеріальні витрати, відсутня можливість мінімізації ризиків виникнення надзвичайних ситуацій при перевезенні таких вантажів, недотримання вимог щодо збереження автомобільних доріг загального користування
Альтернатива 2:	Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним і дасть змогу суб'єктам господарювання отримати дозвіл у паперовій або в електронній формах, при цьому виключно на розсуд суб'єкта. Посилить контроль за рухом транспортних засобів, допоможе запобігти скоєнню ДТП, мінімізувати ризики виникнення надзвичайних ситуацій при перевезенні таких вантажів, забезпечить виконання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 27 червня 2007 року № 879 «Про заходи щодо збереження автомобільних доріг загального користування»	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Проект наказу не впливає на сферу інтересів громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

за звітними та статистичними даними під дію проекту акта підпадають:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість дозволів, виданих суб'єктам господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	30 440	23 320	2285	301	56 345
Питома вага групи в загальній кількості, відсотків	54,02 %	41,39 %	4,05 %	0,54 %	100 %

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1:	Відсутні	Продовжують існувати вимоги щодо отримання дозволу лише в паперовій формі без вибору суб'єкта господарювання щодо спрощення механізму його отримання, значні витрати власного часу, матеріальні витрати, відсутня можливість мінімізації ризиків виникнення надзвичайних ситуацій при перевезенні таких вантажів, недотримання вимог щодо збереження автомобільних доріг загального користування. Середня вартість матеріалів для подання заяви для

		отримання дозволу 62,5 грн та збільшення використання часу на її заповнення
Альтернатива 2:	Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним і дасть змогу суб'єктам господарювання отримати дозвіл у паперовій або в електронній формах, при цьому виключно на розсуд суб'єкта. Посилить контроль за рухом транспортних засобів, допоможе запобігти скоєнню ДТП, мінімізувати ризики виникнення надзвичайних ситуацій при перевезенні таких вантажів	Відсутні

Витрати на оформлення одного дозволу для суб'єкта господарювання, які виникають унаслідок дії регуляторного акта

Розрахунок зроблено для подачі заяви в електронній формі через центр надання адміністративних послуг або безпосередньо через Єдиний державний вебпортал електронних послуг, зокрема через інтегровані з ним інформаційні системи державних органів та органів місцевого самоврядування.

М-Тест не проводився відповідно до додатка 4 на підставі того, що витрати для подачі заяви для отримання дозволу є однаковим для всіх суб'єктів господарювання великого, середнього та малого бізнесу

Порядковий номер	Витрати	Чинний акт/ витрати через 1 рік	Проект акта/ витрати через 1 рік
1.	Витрати на ознайомлення	-	20,23 грн
2.	Витрати, пов'язані із заповненням і поданням заяви. Підготовка займає 1 год. ¹	40,46 грн	20,23 грн
3.	Витрати, пов'язані з використанням матеріалів для подання заяви для отримання дозволу, гривень*	81,5 грн	0,20 грн

4.	Разом	121,96 грн	40,66 грн
5.	Кількість дозволів, виданих суб'єктам господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	56 345	56 345
6.	Сумарні витрати суб'єктів господарювання на виконання регулювання (вартість регулювання), гривень	6 871 836,2 грн	2 290 987,7 грн**

¹Для обрахунку: беремо за основу мінімальну заробітну плату, визначену в погодинному розмірі, що становить 40,46 грн/год відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік»; час, який витрачається суб'єктами господарювання на подання заяви в електронній формі 0,5 год (за результатами консультацій).

* Дані, отримані з комерційних пропозицій суб'єктів господарювання, розміщені на офіційних вебсайтах таких суб'єктів на придбання та підготовку матеріалів для оформлення заяви в паперовому вигляді (у середньому коштує 81,5 грн)

** У разі виконання вимог регулювання шляхом електронної подачі документів економія коштів становить 4 580 848 грн

Проведення оцінки впливу кількісних витрат на сферу інтересів суб'єктів господарювання, які виникатимуть унаслідок дії регуляторного акта

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 (залишення без змін акта). Сумарні витрати для суб'єктів господарювання згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта»)	6 871 836,2 грн
Альтернатива 2 (прийняття проекту акта). Сумарні витрати для суб'єктів господарювання згідно з додатком 2 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта»)	2 290 987,7 грн
Висновок	Видача дозволу та подання документів, необхідних для його отримання, переоформлення, видача

	дубліката та анулювання здійснюються через центр надання адміністративних послуг або безпосередньо через Єдиний державний вебпортал електронних послуг, зокрема через інтегровані з ним інформаційні системи державних органів та органів місцевого самоврядування дозволить не тільки економити час суб'єкта господарювання, а також дозволить економити витрати на його отримання, що становитиме майже 61,3 %.
--	---

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повністю (проблема більше не існуватиме);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повністю (усі важливі аспекти проблеми не існуватимуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться нерозв'язаними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час розв'язання проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1:	1	Проблема продовжує існувати
Альтернатива 2:	4	Проблема більше не існуватиме (зазначений спосіб повністю відповідає вимогам законодавства та сучасності, є найбільш доцільним і ефективним)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1:	Відсутні	У суб'єкта господарювання продовжують існувати вимоги щодо отримання дозволу лише в паперовій формі без вибору суб'єкта господарювання щодо спрощення механізму його отримання, значні витрати власного часу, матеріальні витрати	У разі саморегуляції витрати продовжуватимуть існувати, що не забезпечить досягнення поставлених цілей, спрямованих на діджиталізацію, дерегуляцію та цифрову трансформацію в бізнес-середовищі
Альтернатива 2:	Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є доцільним і дасть змогу суб'єктам господарювання подати заяву та отримати дозвіл у паперовій або в електронній формах, при цьому виключно на розсуд суб'єкта господарювання	Відсутні	Прийняття акта дозволить досягнути задекларованих цілей, спрямованих на діджиталізацію, дерегуляцію та цифрову трансформацію в бізнес-середовищі

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1:	Неприйнятна, тсму що відсутність регулювання негативно вплине на розвиток, спрямований на діджиталізацію, дерегуляцію та цифрову трансформацію в бізнес-середовищі	Середня вартість витрат для подання заяви становить 81,5 грн та витрати часу на її заповнення
Альтернатива 2:	Забезпечить повною мірою поставлені цілі: спрямовано на діджиталізацію, дерегуляцію та цифрову трансформацію в бізнес-середовищі	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання зазначеної проблеми, є прийняття проекту акта, унесення відповідних змін до пунктів 4, 31, 33 Правил та виключення пункту 37, яким визначено видачу дубліката дозволу.

Крім того, Правила необхідно доповнити додатком, у якому визначено форму дозволу на участь у дорожньому русі транспортних засобів, вагові або габаритні параметри яких перевищують нормативні.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

інформувати суб'єктів господарювання про вимоги проекту регуляторного акта шляхом оприлюднення його на офіційному сайті Міністерства внутрішніх справ України: <https://mvs.gov.ua>;

погодити проект регуляторного акта із заінтересованими органами.

Ризиків впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не передбачається, остаточно виявити вплив зовнішніх факторів можна після повторного відстеження результативності дії регуляторного акта.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів ні для держави, ні для перевізників.

Прийняття проекту акта не призведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода в разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Відсутня необхідність учинення додаткових дій суб'єктами господарювання.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Прийняття проекту акта не призведе до неочікуваних результатів. Можлива шкода в разі очікуваних наслідків дії регуляторного акта не прогнозується. Норми, запроваджені проектом акта, сприятимуть скороченню витрат часу і в суб'єктів господарювання, і в центрів надання адміністративних послуг та відповідних підрозділів Національної поліції України під час видачі дозволу для проїзду великогабаритних та великовагових транспортних засобів автомобільними дорогами, вулицями та залізничними переїздами в електронній формі через центр надання адміністративних послуг або безпосередньо через Єдиний державний вебпортал електронних послуг, зокрема через інтегровані з ним інформаційні системи державних органів та органів місцевого самоврядування.

Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України не впливатиме на розмір надходжень до бюджету.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу органу).

Оскільки сфера державного регулювання визначена регуляторним актом, діятиме для всіх суб'єктів господарювання (перевізників) не залежно від їх розміру та не передбачає додаткових витрат для її виконання, М-Тест не проводився. Реалізація проекту постанови Кабінету Міністрів України не передбачає додаткових витрат з державного бюджету та відбуватиметься в межах асигнувань, передбачених у кошторисі Національної поліції України, відповідного органу (підрозділу) поліції на грошове забезпечення поліцейських та заробітну плату працівників.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів господарювання

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: Міністерство внутрішніх справ України

Процедура регулювання суб'єктів господарювання (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедур у	Вартість часу працівника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта господарювання	Оцінка кількості дозволів, виданих суб'єктам господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
Реєстрація заяв (паперовий)	0,25	40,46	3	56 345	569 929,7
Реєстрація заяв (електронний)	0,05	40,46	3	56 345	113 986,0

Рівень поінформованості суб'єктів електронного документообігу щодо основних положень проєкту акта має бути високим, оскільки проєкт акта оприлюднено для громадського обговорення на сайті Міністерства внутрішніх справ України.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії нормативно-правового акта не обмежений у часі, що дасть змогу в повній мірі вирішити проблемні питання.

Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни правових актів, на вимогах яких базується проєкт акта.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта.
2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб підприємців, на яких поширюється дія акта.
3. Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта.
4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта – високий, оскільки проєкт наказу розміщено на сайті Міністерства внутрішніх справ України.
5. Кількість суб'єктів, які подають заяву в паперовій та електронній формах.
6. Кількість відмов у видачі дозволу з причин, пов'язаних з підготовкою документів для подання заяви для отримання дозволу за паперовою та електронною формами.
7. Рівень сприятливості суб'єктів господарювання щодо отримання дозволу в електронній формі.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Уповноваженим органом виконавчої влади здійснюватимуться базове, повторне та періодичні відстеження результативності регуляторного акта в строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», шляхом аналізу статистичних та звітних даних за такими основними показниками, як подання заяви та отримання дозволу в паперовій та в електронній формах.

Базове відстеження результативності акта буде здійснено з дня набрання чинності цим актом шляхом опрацювання пропозицій від фізичних та юридичних осіб, які надходитимуть до зазначеного проєкту акта.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набуття чинності цим регуляторним актом, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстежень.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні.

Цільові групи, які будуть залучатися для проведення відстеження, – апарат Департаменту патрульної поліції та його територіальні (відокремлені) підрозділи.

Голова

Національної поліції України

Іван ВИГІВСЬКИЙ

«___» _____ 2023 р.