**ПРОПОЗИЦІЇ**

**Національної поліції України до проєкту Плану заходів з післявоєнного відновлення та розвитку України**

Сфера аналізу (окремої складової) в межах напряму Основи відновлення: Зміцнення інституційної спроможності

1. **Основні проблеми, які необхідно вирішити в рамках Плану відновлення за напрямом «Система електронної фіксації дій із затриманими особами «Custody Records»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вплив війни на визначену сферу аналізу | | |
|  | Ключові виклики (узагальнено для визначеної сфери) | Невідповідність будівель підрозділів поліції встановленим законодавством вимогам.  Необхідність проведення ремонтних робіт та належного облаштування будівель підрозділів Національної поліції України для впровадження ІП «Custody Records» (меблеве та технічне облаштування).  Недостатня кількість фахівців, задіяних до роботи в ІП «Custody Records».  Недостатня кваліфікація інспекторів з дотримання прав людини та поліцейських, дотичних до процесів затримання та роботи в ІП «Custody Records». |
|  | Ключові можливості (узагальнено для визначеної сфери) | Розпочато роботу із запровадження системи, облаштування належного відеоспостереження, проведено підвищення кваліфікації поліцейських, дотичних до процесів затримання та роботи із системою «Custody Records».  Допомога міжнародних партнерів у запровадженні системи.  Підвищено гарантії дотримання прав затриманих осіб, зменшено кількість випадків неналежного поводження з боку працівників поліції та підвищено захист поліцейських від необґрунтованих звинувачень. |
|  | Ключові обмеження (узагальнено для визначеної сфери) | Економічний: Дефіцит бюджету. |

1. **Цілі, завдання, етапи Плану відновлення за напрямом «Система електронної фіксації дій відносно затриманих осіб «Custody Records».**
   1. Цілі спрямовані на вирішення визначеної проблеми:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Етап 1: серпень 2022 року – кінець 2022 року** | **Етап 2: січень 2023 року – грудень 2023 року** | **Етап 3: січень 2024 року – грудень 2024 року** |
| 1. Визначена проблема, яка потребує рішення в зазначеній сфері аналізу: Невідповідність будівель підрозділів поліції встановленим законодавством вимогам. | | | |
| Ціль, яку необхідно досягти для вирішення проблеми на кожному етапі | Здійснення ремонтних робіт будівель підрозділів Національної поліції України, необхідних для впровадження ІП «Custody Records». | | |
| Термін виконання в межах етапу | грудень 2022 року | грудень 2023 року | грудень 2024 року |
| Ризики досягнення цілі | Обмежене фінансування.  Залежність від особливих умов правового режиму воєнного стану (необхідність забезпечення безпеки персоналу), можливе відволікання від виконання завдань поліції, визначених правовим режимом воєнного стану.  Існуючі та можливі пошкодження (руйнування) приміщень територіальних підрозділів поліції внаслідок обстрілів російською федерацією. | | |
| Вимірюваний показник досягнення цілі | 25\*\* | 100\*\* | 100\*\* |
| Загальний розмір потреби у фінансових ресурсах для досягнення цілі | Державний бюджет *(*КПКВК 10007020) - *50 000,0* тис. грн.\*  Потребує додаткового виділення коштів з Державного бюджету України - *89 000,0* тис. грн.\* | Державний бюджет *(*КПКВК 10007020) - *51 000,0* тис. грн.\*  Потребує додаткового виділення коштів з Державного бюджету України - *74 000,0* тис. грн.\* | Державний бюджет *(*КПКВК 10007020) - *52 000,0* тис. грн.\*  Потребує додаткового виділення коштів з Державного бюджету України - *73 250,4* тис. грн.\* |
| Зв’язок цілі з іншими напрямами | Підвищення ефективності функціонування правових механізмів захисту прав і свобод людини, зміцнення законності і правопорядку в державі. | | |
| Визначена проблема, яка потребує рішення в зазначеній сфері аналізу: необхідність проведення ремонтних робіт та належного облаштування будівель територіальних підрозділів поліції для впровадження ІП «Custody Records» (меблеве та технічне облаштування). | | | |
| Ціль, яку необхідно досягти для вирішення проблеми на кожному етапі | Облаштування та проведення ремонтних робіт будівель підрозділів Національної поліції України для впровадження ІП «Custody Records» | | |
| Термін виконання в межах етапу | грудень 2022 року | грудень 2023 року | грудень 2024 року |
| Ризики досягнення цілі | Обмежене фінансування.  Залежність від особливих умов правового режиму воєнного стану (необхідність забезпечення безпеки персоналу), можливе відволікання від виконання завдань поліції, визначених правовим режимом воєнного стану.  Існуючі та можливі пошкодження та руйнування приміщень підрозділів поліції внаслідок обстрілів російською федерацією. | | |
| Вимірюваний показник досягнення цілі | 25\*\* | 100\*\* | 100\*\* |
| Загальний розмір потреби у фінансових ресурсах для досягнення цілі | Потребує додаткового виділення коштів з Державного бюджету України - *140 000,0* тис. грн.\* | Потребує додаткового виділення коштів з Державного бюджету України - *126 749,6* тис. грн.\* | Потребує додаткового виділення коштів з Державного бюджету України - *125 000,0* тис. грн.\* |
| Зв’язок цілі з іншими напрямами | Підвищення ефективності функціонування правових механізмів захисту прав і свобод людини, зміцнення законності і правопорядку в державі. | | |
| 1. Визначена проблема, яка потребує рішення в зазначеній сфері аналізу: недостатня кількість інспекторів дотримання прав людини, задіяних до роботи в ІП «Custody Records» | | | |
| Ціль, яку необхідно досягти для вирішення проблеми на кожному етапі | Введення та укомплектування посад (проведення конкурсів) інспекторів з дотримання прав людини, задіяних до роботи в ІП «Custody Records» | | |
| Термін виконання в межах етапу | грудень 2022 року | грудень 2023 року | грудень 2024 року |
| Ризики досягнення цілі | Обмежене фінансування.  Відсутність введених посад та необхідної кількості кандидатів на посади інспекторів дотримання прав людини.  Залежність від особливих умов правового режиму воєнного стану (необхідність забезпечення безпеки персоналу), можливе відволікання від виконання завдань поліції, визначених правовим режимом воєнного стану. | | |
| Вимірюваний показник досягнення цілі | 50 | 200 | 200 |
| Загальний розмір потреби у фінансових ресурсах для досягнення цілі | Державний бюджет *(*КПКВК 10007020) - *289 558,0* тис. грн.\* | Державний бюджет *(*КПКВК 10007020) - *426 898,0* тис. грн.\* | Державний бюджет *(*КПКВК 10007020) - *585 984,0* тис. грн.\* |
| Зв’язок цілі з іншими напрямами | Підвищення ефективності функціонування правових механізмів захисту прав і свобод людини, зміцнення законності і правопорядку в державі. | | |
| 1. Недостатня кваліфікація інспекторів з дотримання прав людини та поліцейських, дотичних до процесів затримання та роботи в ІП «Custody Records» | | | |
| Ціль, яку необхідно досягти для вирішення проблеми на кожному етапі | Проведення підвищення кваліфікації інспекторів дотримання прав людини та поліцейських, дотичних до процесів затримання та роботи в ІП «Custody Records» | | |
| Термін виконання в межах етапу | грудень 2022 року | грудень 2023 року | грудень 2024 року |
| Ризики досягнення цілі | Обмежене фінансування.  Відсутність необхідних кваліфікаційних якостей у кандидатів.  Залежність від особливих умов правового режиму воєнного стану (необхідність забезпечення безпеки персоналу), можливе відволікання від виконання завдань поліції, визначених правовим режимом воєнного стану. | | |
| Вимірюваний показник досягнення цілі | 50 | 200 | 200 |
| Загальний розмір потреби у фінансових ресурсах для досягнення цілі | Державний бюджет *(*КПКВК 10007020) - *3 369,1* тис. грн.\* | Державний бюджет *(*КПКВК 10007020) - *2 274,2* тис. грн.\* | Державний бюджет *(*КПКВК 10007020) - *2 257,6* тис. грн.\* |
| Зв’язок цілі з іншими напрямами | Підвищення ефективності функціонування правових механізмів захисту прав і свобод людини, зміцнення законності і правопорядку в державі. | | |

\* розрахунки потреби у фінансуванні проводились станом на вересень 2021 року.

\*\*запровадження проєкту «Custody Records» у підрозділах поліції можливе лише після проведення ремонтних робіт та облаштування відповідним технічним обладнанням

* 1. Поточний стан реалізації програмних документів у обраній сфері аналізу щодо визначеної проблеми:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Назва програмного документу** | **Поточний стан** |
|  | Розпорядження Кабінету Міністрів України від 23 червня 2021 р. № 756-р «Про затвердження плану дій з реалізації Національної стратегії у сфері прав людини на 2021—2023 роки» | Станом на 01 вересня 2022 року пілотний проєкт інформаційної підсистеми «Custody Records» запроваджено у 23 підрозділах поліції (Київська, Харківська, Тернопільська, Вінницька, Волинська, Сумська, Рівненська, Кіровоградська, Донецька, Чернігівська, Чернівецька, Хмельницька області);  Наказ Міністерства внутрішніх справ України від 24 травня 2022 року № 311 «Про затвердження Інструкції з формування та ведення інформаційної підсистеми «Custody Records» інформаційно-комунікаційної системи «Інформаційний портал Національної поліції України». Зареєстрований у Міністерстві юстиції України 10 червня 2022 року за № 629/37965. |
|  | План заходів з масштабування пілотного проєкту запровадження інформаційної підсистеми «Custody Records» на всі територіальні (відокремлені) підрозділи поліції головних управлінь Національної поліції в областях та м. Києві, а також відповідні підрозділи Державної прикордонної служби України, Державної міграційної служби України та Національної гвардії України, затвердженого Міністром внутрішніх справ України від 31 липня 2020 року № 24439/09 | Станом на 01 вересня 2022 року пілотний проєкт інформаційної підсистеми «Custody Records» запроваджено у 23 підрозділах поліції (Київська, Харківська, Тернопільська, Вінницька, Волинська, Сумська, Рівненська, Кіровоградська, Донецька, Чернігівська, Чернівецька, Хмельницька області) |
|  | Розпорядження Кабінету Міністрів України від 28 жовтня 2021 р. № 1344-р «Про схвалення Стратегії протидії катуванням у системі кримінальної юстиції та затвердження плану заходів з її реалізації» | Наказ Міністерства внутрішніх справ України від 24 травня 2022 року № 311 «Про затвердження Інструкції з формування та ведення інформаційної підсистеми «Custody Records» інформаційно-комунікаційної системи «Інформаційний портал Національної поліції України». Зареєстрований у Міністерстві юстиції України 10 червня 2022 року за № 629/37965 |
|  | Плану заходів МВС із забезпечення виконання Указу Президента України від 12 січня 2011 року № 24/2011 «Про план заходів із виконання обов’язків та зобов’язань України, що випливають з її членства в раді Європи» | Станом на 01 вересня 2022 року пілотний проєкт інформаційної підсистеми «Custody Records» запроваджено у 23 підрозділах поліції (Київська, Харківська, Тернопільська, Вінницька, Волинська, Сумська, Рівненська, Кіровоградська, Донецька, Чернігівська, Чернівецька, Хмельницька області) |

* 1. Визначення завдань по досягненню цілей з підпункту 2.1 (для кожної визначеної цілі):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Опис завдання по досягненню цілі** | **Граничний термін виконання завдання** | **Залежність завдання від завдань інших напрямів, сфер, проблем** |
| 1. Здійснення ремонтних робіт будівель територіальних підрозділів поліції, необхідних для впровадження ІП «Custody Records»\*\*. | | | |
| Етап 1: серпень 2022 року – кінець 2022 року (25 підрозділів поліції) | | | |
| 1. | Проведення фінансових підрахунків | грудень 2022 року | Дефіцит бюджету |
| 2. | Виготовлення проєктно-кошторисної документації | грудень 2022 року | Дефіцит бюджету |
| 3. | Закупівля матеріалів | грудень 2022 року | Дефіцит бюджету |
| 4. | Проведення ремонтних робіт | грудень 2022 року | Дефіцит бюджету |
| Етап 2: січень 2023 року – грудень 2023 року (100 підрозділів поліції) | | | |
| 1. | Проведення фінансових підрахунків | грудень 2023 року | Дефіцит бюджету |
| 2. | Виготовлення проєктно-кошторисної документації | грудень 2023 року | Дефіцит бюджету |
| 3. | Закупівля матеріалів | грудень 2023 року | Дефіцит бюджету |
| 4. | Проведення ремонтних робіт | грудень 2023 року | Дефіцит бюджету |
| Етап 3: січень 2024 року – грудень 2024 року (100 підрозділів поліції) | | | |
| 1. | Проведення фінансових підрахунків | грудень 2024 року | Дефіцит бюджету |
| 2. | Виготовлення проєктно-кошторисної документації | грудень 2024 року | Дефіцит бюджету |
| 3. | Закупівля матеріалів | грудень 2024 року | Дефіцит бюджету |
| 4. | Проведення ремонтних робіт | грудень 2024 року | Дефіцит бюджету |
| 1. Облаштування будівель підрозділів поліції Національної поліції України для впровадження ІП «Custody Records»\*\* | | | |
| Етап 1: серпень 2022 року – кінець 2022 року (25 підрозділів поліції) | | | |
| 1. | Визначення потреби | грудень 2022 року | Після проведення необхідних ремонтних робіт у підрозділах поліції. Дефіцит бюджету |
| 2. | Закупівля технічного обладнання та меблів | грудень 2022 року | Дефіцит бюджету |
| 3. | Облаштування технікою та меблями підрозділ | грудень 2022 року | Дефіцит бюджету |
| Етап 2: січень 2023 року – грудень 2023 року (100 підрозділів поліції) | | | |
| 1. | Визначення потреби | грудень 2023 року | Після проведення необхідних ремонтних робіт у підрозділах поліції. Дефіцит бюджету |
| 2. | Закупівля технічного обладнання та меблів | грудень 2023 року | Дефіцит бюджету |
| 3. | Облаштування технікою та меблями підрозділ | грудень 2023 року | Дефіцит бюджету |
| Етап 3: січень 2024 року – грудень 2024 року (100 підрозділів поліції) | | | |
| 1. | Визначення потреби | грудень 2024 року | Після проведення необхідних ремонтних робіт у підрозділах поліції. Дефіцит бюджету |
| 2. | Закупівля технічного обладнання та меблів | грудень 2024 року | Дефіцит бюджету |
| 3. | Облаштування технікою та меблями підрозділ | грудень 2024 року | Дефіцит бюджету |
| 1. Укомплектування посад (проведення конкурсів) інспекторів з дотримання прав людини, задіяних до роботи в ІП «Custody Records»\*\* | | | |
| Етап 1: серпень 2022 року – кінець 2022 року (25 підрозділів поліції) | | | |
| 1. | Відбір кандидата на посаду | грудень 2022 року | Відсутність достатньої кількості кандидатів з достатніми кваліфікаційними вимогами |
| 2. | Призначення на посаду | грудень 2022 року | Недостатня кількість кандидатів, які пройшли відбір |
| Етап 2: січень 2023 року – грудень 2023 року (100 підрозділів поліції) | | | |
| 1. | Відбір кандидата на посаду | грудень 2023 року | Відсутність достатньої кількості кандидатів з достатніми кваліфікаційними вимогами |
| 2. | Призначення на посаду | грудень 2023 року | Недостатня кількість кандидатів, які пройшли відбір |
| Етап 3: січень 2024 року – грудень 2024 року (100 підрозділів поліції) | | | |
| 1. | Відбір кандидата на посаду | грудень 2024 року | Відсутність достатньої кількості кандидатів з достатніми кваліфікаційними вимогами |
| 2. | Призначення на посаду | грудень 2024 року | Недостатня кількість кандидатів, які пройшли відбір |
| 1. Проведення підвищення кваліфікації інспекторів з дотримання прав людини та поліцейських, дотичних до процесів затримання та роботи в ІП «Custody Records»\*\* | | | |
| Етап 1: серпень 2022 року – кінець 2022 року (25 підрозділів поліції) | | | |
| 1. | Підготовка навчально-методичного забезпечення | грудень 2022 року | Дефіцит бюджету |
| 2. | Навчання інспекторів | грудень 2022 року | Дефіцит бюджету |
| Етап 2: січень 2023 року – грудень 2023 року (100 підрозділів поліції) | | | |
| 1. | Підготовка навчально-методичного забезпечення | грудень 2023 року | Дефіцит бюджету |
| 2. | Навчання інспекторів | грудень 2023 року | Дефіцит бюджету |
| Етап 3: січень 2024 року – грудень 2024 року (100 підрозділів поліції) | | | |
| 1. | Підготовка навчально-методичного забезпечення | грудень 2024 року | Дефіцит бюджету |
| 2. | Навчання інспекторів | грудень 2024 року | Дефіцит бюджету |

\*\*\* за умови можливості здійснення заходів в умовах дії правового режиму воєнного стану;

\*\*\*\* впровадження проєкту «Custody Records» у підрозділах поліції можливе у разі достатнього фінансування з Державного бюджету.

1. **Список загальнонаціональних проєктів на виконання завдання з підпункту 2.3 (для відповідного завдання).**

| **Опис проєкту до завдання № з підпункту 2.3** | **Обґрунтування необхідності проєкту** | **Якісні показники виконання проєкту** | **Економічний ефект**  **(вплив на ВВП, бюджет, зайнятість тощо)** | **Головний відповідальний орган державної влади** | **Орієнтовна потреба у фінансуванні (млн. грн)** | **Пропоновані джерела фінансування** | **Необхідне нормативно-правове забезпечення** | **Суміжна сфера регулювання права ЄС (загальний коментар)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Інформаційна підсистема «Custody Records» призначена для покращення стандартів захисту прав затриманих осіб, внаслідок запровадження електронної фіксації інформації про всі дії щодо осіб, які перебувають під контролем поліції з моменту фактичного затримання і поміщення до слідчого ізолятора або звільнення з-під варти, а також запровадження обов’язкового інтерв’ю (опитування) затриманої особи та поліцейського, який здійснив затримання.  1) запобігання незаконному затриманню осіб, удосконалення системи їх захисту від катувань і належного поводження, а також підвищення стандартів захисту прав поліцейських від можливих неправдивих звинувачень у неправомірних діях;  2) формування та введення інформації про затриманих осіб з моменту їх фактичного затримання, перебування в територіальних (у тому числі міжрегіональних) органах Національної поліції України, їх територіальних (відокремлених) підрозділах (далі – органи (підрозділи) поліції), та звільнення або поміщення до спеціальних установ інших органів державної влади в єдиному інформаційному просторі з використанням сучасних інформаційних технологій, комп’ютерного та телекомунікаційного обладнання;  3) запровадження обов’язкового опитування затриманої особи та поліцейського, який здійснив затримання, щодо обставин та підстав затримання, а також фіксації всіх дій із затриманою особою під час її перебування в органі (підрозділі) поліції;  4) забезпечення оперативного реагування та прийняття управлінських рішень посадовими особами органів (підрозділів) поліції в разі неналежного поводження із затриманими;  5) запровадження автоматизованого формування електронної картки затримання;  6) здійснення дистанційного зовнішнього контролю за дотриманням прав затриманих осіб уповноваженими особами УДПЛ НПУ. | Завдання системи – гарантувати безпечне перебування затриманих осіб під контролем поліції, забезпечивши можливість ефективно боротися зі злочинністю, не порушуючи при цьому права людини. | Запровадження у 225 підрозділах поліції проєкту «Custody Records» | Проєкт фінансується за рахунок державного фінансування, субвенційних коштів (органів місцевого самоврядування, громадських організацій) та міжнародно технічної допомоги | Національна поліція України | Для реалізації проєкту «Custody Records» в підрозділах Національної поліції України потреба складає 2 152 874 900 млн. грн. | Державний бюджет субвенційні кошти (органи місцевого самоврядування, громадські організації та міжнародно технічна допомога | Потреба відсутня | Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод |

1. **Необхідне нормативно-правове забезпечення.**

| **№ з/п** | **Назва НПА  до завдання № з підпункту 2.3** | **Зміст розробки/ змін НПА** | **Орган державної влади, відповідальний за розробку/ змін НПА** | **Термін розробки** | **Гранична дата набрання чинності** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Потреба відсутня | | | | |

**\*\*\*\* Підрозділи Національної поліції України, які будуть відновлюватися (відбудовуватися) післявоєнного стану мають облаштовуватися вже відповідно до зонуванням, які передбачені системою «Custody Records».**

**Національна поліція України**